

COMUNE DI NAPOLI

DIPARTIMENTO/AREA: **DIPARTIMENTO RAGIONERIA -
RAGIONIERE GENERALE**

SERVIZIO: **CONTROLLO EQUILIBRI FINANZIARI**

Proposta al Consiglio

ASSESSORATO: **AL BILANCIO**

SG: 190 del 26/05/2022

DGC: 199 del 24/05/2022

Cod. allegati: L 1030_005

Proposta di deliberazione prot. n° 6

del 24/05/2022

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 183

OGGETTO: PROPOSTA AL CONSIGLIO: Approvazione delle tariffe, delle esenzioni ed agevolazioni, del sistema di gestione e della percentuale di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale per l'anno 2022.

Il giorno 26/05/2022, nella residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Dieci Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

ASSESSORI:

Maria FILIPPONE

(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Paolo MANCUSO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Pier Paolo BARETTA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

P A

Vincenzo SANTAGADA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Laura LIETO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Luca TRAPANESE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Assume la Presidenza: *Vicesindaco Maria Filippone*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio, Pier Paolo Baretta

Premesso che:

- i servizi pubblici rappresentano, come anche sancito dall'art.112 del D. Lgs. 267/2000 e dall'art. 53 dello Statuto Comunale, un importante punto di contatto tra i cittadini e l'Amministrazione e costituiscono un vasto insieme di prestazioni pubbliche finalizzate a soddisfare bisogni primari della collettività;
- nell'ambito della categoria dei servizi pubblici, rientrano i servizi a domanda individuale, ossia servizi pubblici la cui erogazione da parte dell'ente non costituisce obbligo istituzionale e avviene su richiesta dell'utente e che non sono dichiarati gratuiti da una legge nazionale o regionale;
- l'articolo 243 comma 2 del D. Lgs. 267/2000 prevede che gli enti locali strutturalmente deficitari sono soggetti a controlli finalizzati a verificare, a seguito di apposita certificazione, che il costo complessivo della gestione dei servizi a domanda individuale, riferito ai dati della competenza, sia stato coperto con i relativi proventi tariffari e contributi finalizzati in misura non inferiore al 36 per cento, calcolando a tale fine i costi di gestione degli asili nido al 50 per cento del loro ammontare;
- tale statuizione si applica anche agli enti in riequilibrio finanziario pluriennale – categoria nella quale rientra il Comune di Napoli, il cui piano di riequilibrio è stato approvato nel 2013 dal Consiglio e nel 2014 dalla Corte dei Conti – in virtù del richiamo effettuato alla norma sopra riportata dall'articolo 243-bis, comma 8, lettera b) del medesimo D. Lgs. 267/2000;
- l'art. 172 comma 1 lett. c) del D. Lgs. 267/2000 prevede, quali allegati obbligatori al bilancio di previsione, “le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- l'art.6 del D.L. 28/02/1983 n. 55 dispone che i comuni sono tenuti a definire, non oltre la data della deliberazione del bilancio, la misura percentuale dei costi complessivi di tutti i servizi pubblici a domanda individuale che viene finanziata da tariffe o contribuzioni ed entrate specificamente destinate nonché che con lo stesso atto vengono determinate le tariffe e le contribuzioni;
- il Decreto del Ministero dell'Interno del 31 dicembre 1983 individua puntualmente le categorie dei servizi pubblici a domanda individuale;
- con nota Pg n. 357174 del 6/05/2022, il Dipartimento Ragioneria ha avviato la ricognizione presso tutti i Servizi dell'Ente, onde poter procedere alla verifica del rispetto della percentuale minima di copertura stabilita dall'articolo 243, comma 2, del D. Lgs. 267/2000, sollecitando tutti i servizi presso i quali detti servizi sono erogati a compilare un apposito prospetto riepilogativo nel quale riportare dati e informazioni necessarie ai fini della verifica in questione, individuano il giorno 13 maggio 2022 quale termine ultimo per il riscontro;
- con la nota medesima, il Dipartimento Ragioneria:
 - i. dava atto dell'esistenza, sulla base delle segnalazioni pervenute negli anni passati, di una serie di servizi a domanda individuale erogati da vari Servizi dell'Amministrazione;
 - ii. invitava tutti i Dipartimenti e le Aree, per il tramite dei dirigenti di ciascun Servizio:
 - ad effettuare un'approfondita verifica delle attività svolte, onde individuare l'eventuale sussistenza di servizi a domanda individuale ulteriori rispetto a quelli già rilevati;
 - a verificare, di concerto con l'Assessorato di riferimento, la possibilità di procedere all'incremento della percentuale di copertura del costo di erogazione di ciascun servizio, attraverso l'aumento e/o la rimodulazione delle tariffe, nonché alla revisione di eventuali esenzioni o agevolazioni;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

- o a compilare apposito prospetto riepilogativo con tutti i dati e le informazioni riferite ai pertinenti capitoli di spesa e di entrata, avendo cura, in presenza di capitoli di spesa in cui risultassero impegni anche per attività non direttamente correlate all'erogazione dei servizi a domanda individuale, di precisare la percentuale dello stanziamento complessivo direttamente riferibile a questi ultimi.

Acquisiti i seguenti riscontri, con cui sono state trasmesse le schede di copertura dei costi dei servizi a domanda individuale per l'anno 2022, nonché i relativi sistemi di tariffe, esenzioni e riduzioni:

Servizio	Estremi nota	Servizio erogato	Categoria DM 31/12/1983
Programmazione Mercatale	Pg n. 391157 del 18/05/2022	Mercati cittadini in sede propria	11) mercati e fiere attrezzati
Direzione Municipalità II	Pg n. 378200 del 13/05/2022	Sala Viviani	16) teatri, musei, pinacoteche, gallerie, mostre e spettacoli 19) uso di locali adibiti stabilmente ed esclusivamente a riunioni non istituzionali
Area Cultura e Turismo	Pg n. 380226 del 16/05/2022	Complesso Monumentale Castel Nuovo e altri siti di rilievo storico - monumentale	
		Complesso Monumentale San Domenico Maggiore	
		Castel dell'Ovo	
		Sala Gemito	
		Sala Campanella	
Area Educazione e Diritto allo Studio	Pg n. 378845 del 13/05/2020	Refezione scolastica	10) mense, comprese quelle ad uso scolastico
	Pg n. 396933 del 20/05/2022	Asili Nido	3) asili nido
Direzione VIII Municipalità	Pg n. 389740 del 18/05/2022	Campo di Calcio "A. Landieri" Polifunzionale Lotto 14/B	8) impianti sportivi
Gestione Grandi Impianti Sportivi	Pg n. 406335 del 24/05/2022	impianti sportivi cittadini	

Dato atto che il sistema delle tariffe, esenzioni e agevolazioni applicate ai servizi in questione è sostanzialmente in linea con quanto applicato negli anni scorsi, fatta eccezione per un incremento delle tariffe per riprese televisive per Castel Nuovo e la previsione di nuove tariffe per riprese televisive per i complessi della Real Casa Santa dell'Annunziata e per il Cimitero delle Fontanelle, nonché per alcune strutture sportive di recente realizzazione;

Rilevato che:

- sulla scorta dei dati e delle informazioni contenute nelle schede di copertura pervenute, la percentuale di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale erogati dal Comune di Napoli, considerando i costi del servizio asili nido al 50%, fatta eccezione per i costi a fronte dei quali sussiste specifico finanziamento, è pari al **42,07%**, come rappresentato nel prospetto di riepilogo allegato alla presente deliberazione;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

- conseguentemente, la percentuale di copertura si attesta, in fase previsionale, al di sopra del limite minimo del 36% stabilito dall'articolo 243, comma 2, del D. Lgs. 267/2000;

Precisato che l'effettivo conseguimento della percentuale minima stabilita dalla legge sarà oggetto di misurazione a consuntivo, in base alle informazioni contenute nelle schede di riepilogo fornite dagli uffici, e i risultati rilevati, in termini di impegni ed accertamenti registrati sui capitoli di spesa e di entrata, saranno utilizzati ai fini della redazione della certificazione concernente la verifica del raggiungimento dell'obiettivo minimo di copertura del costo complessivo da inviare annualmente al Ministero dell'Interno;

Letti:

- l'art. 1, comma 169 della L. 296/2006;
- l'articolo 54 del D. Lgs. 446/1997;
- l'articolo 27, comma 2, del D.L. 17/2022, convertito, con modificazioni, dalla L. 34/2022;
- l'articolo 37-ter comma 1, lettera a), del D.L. 21/2022, convertito, con modificazioni, dalla L. 51/2022;

Ritenuto:

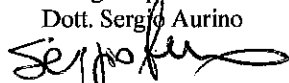
- di dover procedere all'approvazione delle tariffe, delle agevolazioni ed esenzioni e delle modalità di gestione dei servizi di cui alla tabella riportata in precedenza;
- di poter conseguentemente procedere alla determinazione della percentuale di copertura dei costi di gestione dei servizi pubblici a domanda individuale da erogare nell'esercizio finanziario 2022;
- di dover stabilire che ciascuna struttura organizzativa responsabile dell'erogazione dei servizi in questione:
 - effettui nel corso della gestione il costante monitoraggio dell'andamento dei costi relativi ai servizi erogati, provvedendo autonomamente alla predisposizione di proposte di deliberazione di Giunta Comunale finalizzate all'aumento delle tariffe in presenza di rilevanti incrementi dei costi, secondo la disciplina di cui all'articolo 54 del D. Lgs. 446/1997;
 - dia conto, in vista della redazione da parte del Dipartimento Ragioneria della prevista certificazione annuale attestante la copertura del costo complessivo di erogazione dei servizi in questione, della disponibilità e dell'utilizzo di fonti di entrata aggiuntive rispetto a quelle attualmente contenute nelle schede di copertura predisposte, con particolare riferimento ai trasferimenti individuati dall'articolo 27 comma 2 del D.L. 17/2022, nonché alle risorse del Fondo di cui all'articolo 106 del D.L. 34/2020;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 86... progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. ...C.1030/2022/S

- prospetto riepilogativo della percentuale di copertura del costo complessivo di erogazione dei servizi pubblici a domanda individuale;
- schede di copertura e sistemi di tariffe, agevolazioni ed esenzioni per tutti i servizi a domanda individuale.


La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dai Dirigenti dei Servizi sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, gli stessi dirigenti qui di seguito sottoscrivono

Il Dirigente del Servizio
Controllo degli Equilibri Finanziari
Dott. Sergio Aurino



Con voti UNANIMI,

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



DELIBERA**Proporre al Consiglio**

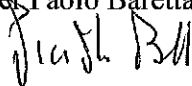
- 1) **Stabilire** che, per l'esercizio finanziario 2022, i servizi pubblici a domanda individuale erogati dal Comune di Napoli sono quelli elencati nell'allegato 1;
- 2) **Approvare** per i medesimi servizi le tariffe, le agevolazioni ed esenzioni e le modalità di gestione allegate al presente atto quali parti integranti;
- 3) **Stabilire** che la percentuale di copertura del costo complessivo dei servizi di cui al punto 1) per l'esercizio finanziario 2022 è pari al **42,07%**;
- 4) **Stabilire** che ciascuna struttura organizzativa responsabile dell'erogazione dei servizi di cui al punto 1):
 - a. effettui nel corso della gestione il costante monitoraggio dell'andamento dei costi relativi ai servizi erogati, provvedendo autonomamente alla predisposizione di proposte di deliberazione di Giunta finalizzate all'aumento delle tariffe in presenza di rilevanti incrementi dei costi, secondo la disciplina di cui all'articolo 54 del D. Lgs. 446/1997;
 - b. dia conto, in vista della redazione da parte del Dipartimento Ragioneria della prevista certificazione annuale attestante la copertura del costo complessivo di erogazione dei servizi in questione, della disponibilità e dell'utilizzo di fonti di entrata aggiuntive rispetto a quelle attualmente contenute nelle schede di copertura predisposte, con particolare riferimento ai trasferimenti individuati dall'articolo 27 comma 2 del D.L. 17/2022, nonché alle risorse del Fondo di cui all'articolo 106 del D.L. 34/2020.

(**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

l'Assessore al Bilancio


Pier Paolo Baretta



Il Dirigente del Servizio

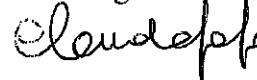
Controllo degli Equilibri Finanziari

Sergio Aurino

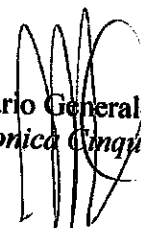


visto: Il Ragioniere Generale

Claudia Gargiulo



Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque





PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 6 DEL 24/05/2022, AVENTE AD OGGETTO:

PROPOSTA AL CONSIGLIO: Approvazione delle tariffe, delle esenzioni ed agevolazioni, del sistema di gestione e della percentuale di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale per l'anno 2022

Il Dirigente del Servizio Controllo degli Equilibri Finanziari esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

Con la presente proposta, si richiede alla Giunta di approvare tariffe, esenzioni ed agevolazioni dei servizi a domanda individuale per l'anno 2022, avuto riguardo alle elaborazioni effettuate da parte delle strutture organizzative che ne gestiscono l'erogazione, a seguito della ricognizione effettuata con nota PG/2022/357174 del 6/05/2022, indirizzata a tutti i Servizi dell'Amministrazione.

Non si rilevano nuovi servizi di cui all'elenco di cui al DM 31/12/1983 rispetto a quelli erogati nel 2021.

Si segnalano alcuni aggiornamenti tariffari introdotti dall'Area Cultura e dal Servizio Gestione Impianti Sportivi, come segnalato nella premessa della presente proposta di deliberazione, che comunque hanno scarsa incidenza rispetto alla percentuale di copertura del costo complessivo di tutti i servizi. In proposito, appare doveroso segnalare che l'effettiva vigenza delle modifiche proposte è comunque subordinata all'approvazione del presente atto da parte del Consiglio Comunale e che l'applicabilità delle stesse decorre dall'esecutività della deliberazione di Consiglio Comunale.

Dal confronto tra i costi e i ricavi inseriti nelle schede di copertura, per l'anno in corso risulta rispettata la prescrizione di cui all'articolo 243 bis, comma 8, lettera b, del D. Lgs. 267/2000.

Ciò premesso, si esprime parere favorevole.

Addì,

IL DIRIGENTE

[Firma]

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 24/05/2022 e protocollata con il n. DGC/2022/199;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
parere allepb
.....
.....
.....

Addì, 25/5/22

IL RAGIONIERE GENERALE

[Firma]



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL SERVIZIO CONTROLLO EQUILIBRI FINANZIARI - PROT. N.6 DEL 24/5/2022 (DGC/2022/199)

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria

Preso atto che la proposta si basa sulle istruttorie svolte dai Servizi comunali competenti alla erogazione dei servizi a domanda individuale; tali istruttorie sono state coordinate dal Servizio Controllo equilibri finanziari che ha condotto ad unità i dati relativi alle entrate e alle spese certificati dai Servizi competenti per determinare la complessiva percentuale di copertura dei costi, che viene attestata al 42,07%, valore superiore al minimo di legge per gli enti in riequilibrio finanziario pluriennale.

Rilevato che per il corrente anno 2022 vi è, per cause esterne all'Ente dipendenti dalla grave situazione internazionale, una forte difficoltà a prevedere l'andamento di alcuni costi, con particolare riferimento agli approvvigionamenti energetici e a quelli di derrate alimentari, con possibili effetti sul tasso di copertura dei servizi a domanda individuale. Di conseguenza, potrebbe essere necessario, nel corso dell'esercizio, applicare l'art. 54 del D.Lgs. 446/1997 secondo cui *"Le tariffe ed i prezzi pubblici possono comunque essere modificati in presenza di rilevanti incrementi nei costi relativi ai servizi stessi, nel corso dell'esercizio finanziario. L'incremento delle tariffe non ha effetto retroattivo"*. Pertanto, nel 2022 assume particolare rilievo il monitoraggio dell'andamento dei costi che dovrà essere costantemente effettuato dai Servizi competenti all'erogazione dei servizi a domanda individuale.

Tutto ciò premesso e considerato, esprime, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Napoli, 25/5/2022

La Ragioniere Generale
Claudia Gargiulo

PROPOSTA PROT. N.6 DEL 24.05.2022
DIPARTIMENTO RAGIONERIA – SERVIZIO CONTROLLO DEGLI EQUILIBRI FINANZIARI
PERVENUTA AL SERVIZIO SEGRETERIA GIUNTA COMUNALE IL 26.05.2022 SG 190

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Il contenuto dell'atto riguarda una proposta al Consiglio per la determinazione della misura percentuale dei costi complessivi e delle tariffe dei servizi a domanda individuale.

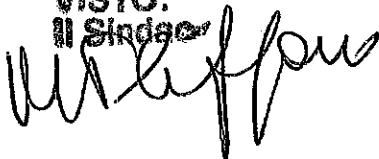
I pareri di regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art. 49 del Tuel n. 267/2000, sono espressi in termini di *"favorevole"*.

Il Ragioniere Generale segnala che, a causa del rischio inflattivo che sta subendo l'economia internazionale, con particolare riguardo agli approvvigionamenti energetici e a quelli di derrate alimentari, si prospetta probabile il ricorso all'art. 54 del D.Lgs. 446/1997 per la modifica delle tariffe e dei prezzi pubblici e si rende opportuno il monitoraggio dell'andamento dei costi dei servizi a domanda individuale.

Dalle motivazioni e dalle dichiarazioni espresse nella parte narrativa, risulta che la proposta trova fondamento nella disciplina normativa (art. 6, del D.L. 55/1983, convertito con Legge n. 131/1983, l'art. 243, 243 bis e 172 del Tuel n. 267/2000, l'art. 52 dello Statuto comunale).

Si segnala il punto 4 del deliberato, laddove si propone all'Organo consiliare di stabilire, tra l'altro, che ciascun Servizio competente per l'erogazione dei servizi a domanda individuale attivi forme di monitoraggio dei costi e adotti eventuali provvedimenti necessari a far fronte a loro incrementi.

Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico e ogni altra valutazione concludente, con riguardo al principio di buon andamento, economicità e imparzialità dell'azione amministrativa.

VISTO:
Il Sindaco



Monica Cinque

Deliberazione di Proposta al Consiglio n. 183..... del 26/05/2022 composta da n. 9..... pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

[Signature]

IL SEGRETARIO GENERALE

[Signature]

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 2/06/2022 e vi rimarrà per quindici giorni (art. 10, comma 1, del D.Lgs. 267/2000).

Del presente atto è stata data comunicazione alla Segreteria del Consiglio comunale per la sottoposizione dello stesso all'esame di detto Organo.

Il Funzionario Responsabile

[Signature]

ITER SUCCESSIVO

- ☐ Deliberazione adottata dal Consiglio comunale in data _____
- ☐ Deliberazione decaduta _____
- ☐ Altro _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Proposta al Consiglio n..... del

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....